



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број:401-00-00132/2016-01  
Београд, 5. август 2016. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1 и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства привреде Републике Србије, Кнеза Милоша 20, Београд,

Комисија за контролу државне помоћи на 65. седници, одржаној 5. августа 2016. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује привредном друштву „ФОС“ д.о.о. Сурдулица, са седиштем у Сурдулици, ул. Бело Поље бб.
2. Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство привреде доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи број: 401-00-2135/2016-10 од 3. августа 2016. године, са Предлогом закључка Владе којим се даје претходна сагласност на Уговор о додели средстава подстицаја између Министарства привреде и привредног друштва „ФОС“ д.о.о. Сурдулица, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10). Поред наведених прилога Министарство привреде је дана 3. августа 2016. године доставило и допис број:401-00-2135/2016-10 у коме је наведено да се средства додељују ради знатног повећања брзине реализације пројекта.

Предмет пријаве и основ за доделу средстава садржан је у предлогу Уговора о додели средстава подстицаја између Министарства привреде и привредног друштва „ФОС“ д.о.о. Сурдулица (у даљем тексту: Уговор).

## 2. Опис државне помоћи:

### 2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора су Уредба о условима и начину привлачења улагања („Службени гласник РС“, број 27/16) и Закон о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник РС“, број 142/14).

### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Министарство привреде.

### 2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је „ФОС“ д.о.о. Сурдулица, са седиштем у Сурдулици, ул. Бело Поље бб, матични број привредног друштва: 21198943 (у даљем тексту: Корисник), који обавља делатност у сектору производње неелектричних апарата за домаћинство.

### 2.4. Период у којем се државна помоћ додељује:

Државна помоћ се додељује у периоду од 2016. године до 2018. године.

### 2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

### 2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 1.397.500 евра који ће бити исплаћен Кориснику у две транше, у динарској противвредности, према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату, и то:

- прва транша у 2016. години, у износу од 53% средстава, односно 740.675 евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања у износу од 2.339.925 евра и обавезу запослења 108 нових радника;

- друга транша у 2018. години, у износу од 47% средстава, односно 656.825 евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 1.950.000 евра и обавезу запослења 107 нових радника, т.ј. да је запослио на неодређено свих 215 радника.

### 2.7. Висина (интензитет) додељене државне помоћи:

Висина (интензитет) додељене државне помоћи је 47,52% оправданих трошкова зарада за новозапослена лица повезаних са улагањем у двогодишњем периоду након достизања пуне запослености предвиђене инвестиционим пројектом.

### 2.8. Циљ и намена додељене државне помоћи:

Средства се додељују ради реализације Инвестиционог пројекта - покретање производња котлова за све врсте горива од стране привредног друштва „ФОС“ д.о.о. Сурдулица, у општини Сурдулица (у даљем тексту: Инвестициони пројекат), који обухвата куповину и реконструкцију простора у Сурдулици и куповину одговарајуће опреме, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 215 нових радника на неодређено време у периоду од три године рачунајући од дана закључења овог Уговора, и улагање у основна средства Корисника у вредности од најмање 4.289.925 евра у истом року, и којим је вредност трошкова зарада за новозапослена лица повезаних са улагањем у двогодишњем периоду након достизања пуне запослености предвиђене Инвестиционим пројектом утврђена у износу од најмање 2.940.660 евра.

## 2.9. Опис Уговора:

### Уговор предвиђа:

- Корисник се обавезује да ће у периоду од три године, реализовати Инвестициони пројекат у сваком материјалном аспекту, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене Инвестиционим пројектом;

- Корисник се обавезује да изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године, у износу не мањем од 4.289.925 евра, где најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- Корисник се обавезује да запосли најмање 215 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања Уговора;

- Корисник изјављује да није имао запослене на неодређено време у претходној календарској години и да у 2015. години није било трошкова зарада;

- Корисник изјављује да на дан потписивања Уговора нема запослених;

- Корисник је у обавези да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 215 запослених, у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта, односно од испуњења обавезе запослења, као и да неће смањивати вредност основних средстава достигнуту реализацијом инвестиционог пројекта током истог периода;

- Корисник се обавезује да након испуњења обавезе запослења сваком запосленом, односно за најмање 215 запослених на неодређено време редовно исплаћује основну зарату најмање у висини минималне зараде утврђене Законом о раду и остала новчана примања у складу са законом, општим актом и уговором о раду;

- Корисник се обавезује да исплаћује укупна примања запосленог, најмање у висини 120% минималне цене рада која је утврђена у складу са важећим прописима у области радног законодавства, увећане за припадајући порез и доприносе, као и да исплаћује остале елементе зараде и остала новчана примања у складу са законом, општим актом и уговором о раду;

- Корисник ће настојати да на захтев средњих школа омогући одређеном броју ђака долазак на праксу у производни погон Корисника, односно заинтересованим студентима праксу у седишту инвеститора.

### 3. Одлука Комисије:

На 65. седници Комисије, одржаној 5. августа 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора, при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер су средства додељена одређеном привредном субјекту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Уговор представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. тачка 1) Закона.

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су наведени чланови испуњени, као и члан 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Такође, Комисија напомиње да уколико се Корисник у току трајања Уговора пријави за било коју другу државну помоћ у Републици Србији, у обавези је да о томе обавести Комисију, као и да приложи Уговор приликом конкурисања.

Анализирајући достављену документацију, а узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализација Инвестиционог пројекта, односно покретања производње котлова за све врсте горива од стране привредног друштва „ФОС“ д.о.о. Сурдулица у општини Сурдулица, који обухвата куповину и реконструкцију простора у општини Сурдулица и куповину одговарајуће опреме, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 215 нових радника на неодређено време у периоду од три године рачунајући од дана закључења Уговора, Комисија је утврдила да је испуњен услов из члана 7. став 1. тачка 1) Уредбе. Наиме, Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем.

Даљом анализом, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи средњи привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу и са чланом 7. став 2. Уредбе.

Из Уговора Комисија закључује и то да је планирана висина (интензитет) државне помоћи 47,52% оправданих трошкова зарада новозапослених лица (укупан додељени износ државне помоћи износи 1.397.500 евра у динарској противвредности, док укупни трошкови зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду након достизања пуне запослености предвиђене Инвестиционим пројектом износе најмање 2.940.660 евра у динарској противвредности), односно да је одобрена државна

помоћ мања него што је предвиђено чланом 8. Уредбе, будући да се ради о средњем привредном субјекту.

Даље, Комисија констатује да су обавезе из члана 11. Уредбе испуњене будући да је Уговором предвиђена обавеза Корисника да не смањује укупан број запослених у року од три година од датума када је обавеза запослења достигнута, да се ради о отварању радних места непосредно повезаних са почетним инвестицијама и која ће бити отворена до краја 2018. године, да улагање резултира нето повећањем броја запослених у поређењу са бројем просечно запослених у протеклих 12 месеци, као и да износ државне помоћи не премашује одређени проценат трошкова зарада запослених у периоду од две године.

Такође, Комисија је утврдила да је, у складу са чланом 12. Уредбе, остварена могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на бази проценених трошкова зарада за отварање нових радних места повезаних са почетном инвестицијом.

Најзад, Комисија је утврдила да су услови из члана 14. Уредбе испуњени с обзиром да је Уговором предвиђено да Корисник финансира 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ, да је Корисник у обавези да не смањује укупан број радника на неодређено време у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта и испуњења обавезе запослења, да се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи (Образац пријаве за учествовање у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција), као и да је давалац утврдио и констатовао да ће додела државне помоћи знатно утицати на повећање брзине реализације пројекта.

Комисија налази да су испуњени и остали услови из члана 14. Уредбе будући да почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са овим инвестицијама морају опстати у истом подручју, односно региону, најмање пет година након завршетка пројекта, што је Уговором и предвиђено.

Најзад, Давалац је утврдио да државна помоћ знатно утиче на брзину реализације пројекта.

На основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
Андрејана Ђурчић

Достављено:

- Министарству привреде
- Архиви